



ORIGINALE

COMUNE DI ISEO
Provincia di Brescia

AREA AMMINISTRATIVA

Responsabile: Mario Cotelli

DETERMINAZIONE N. 118 DEL 18-02-2022

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER LA PROCEDURA NEGOZIATA DI L'AFFIDO DELL'APPALTO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO IN ESECUZIONE AL PIANO REGIONALE DI CONTRASTO ALLA POVERTÀ D. LGS 147 DEL 15/09/2017 - PERIODO DALL'01/03/2022 AL 31/12/2022. CIG: 9109555299 - CUP: F11H19000130001.

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 27/07/2021, con la quale è - stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 27/12/2021, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 27/12/2021, con la quale è stato approvato il bilancio finanziario 2022-2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 14/01/2022, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2022-2024;

Premesso che l'Ufficio di Piano provvede all'attuazione del piano di contrasto alla povertà rivolto alle persone e alle famiglie in condizioni di disagio, fragilità e multiproblematicità per il periodo 01/03/2022 – 31/12/2022 in attuazione al D. Lgs 147 del 15/09/2017;

Visti:

- La legge di Stabilità 2016 –Legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 386 – con la quale presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali è stato istituito il Fondo per la lotta alla Povertà e all'esclusione sociale;
- il D.Lgs. del 15 settembre 2017, n. 147 “Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà” e successive modifiche ed integrazioni;
- il Piano Regionale per il contrasto alla povertà 2018-2020, approvato con DGR N. 662 del 16/10/2018;
- il D.L. 28/01/2019 n. 4 “Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni”;

- il Decreto della Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la Programmazione Sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, del 7 settembre 2018 con il quale trasferiscono le risorse economiche di cui al Fondo Nazionale per la lotta alla Povertà e all'esclusione sociale, individuando nel Comune Capofila il destinatario del fondo e responsabile degli interventi;
- l'Atto di programmazione territoriale per l'attuazione delle linee di sviluppo regionali di contrasto alla povertà (PAL) approvato con l'Assemblea dei Sindaci in data 28/01/2019;
- che l'Ambito Sebino n. 5 è composto dai Comuni di Iseo (capofila), Sulzano, Sale Marasino, Marone, Monte Isola, Zone, Provaglio d'Iseo, Passirano, Monticelli Brusati, Paderno Franciacorta, Corte Franca e Paratico ed è risultato beneficiario di un trasferimento di € 146.106,53 destinato all'attuazione delle politiche di cui al Fondo Nazionale per la lotta alla Povertà;

Considerato che nelle linee guida emanata dal Ministero del Lavoro 22/11/2018 è data priorità al rafforzamento del Servizio Sociale Professionale finalizzato al raggiungimento dell'obiettivo di 1 assistente sociale ogni 5000 abitanti, ciò fatte salve le deroghe ai vincoli di contenimento della spesa del personale previste dall'art. 1 comma 200 della legge di Bilancio 2018;

Dato atto che per la gestione del servizio e attuazione del piano in parola si rende necessario provvedere a reperire risorse (n. 2/3 Assistenti Sociali) da adibire a mansioni di servizio sociale professionale da inquadrare in cat. D, CCNL enti locali in vigore per un numero complessivo di ore pari a 2.900, organizzato in ripartizione settimanale di circa 65/70 ore settimanali;

Ritenuto di dover reperire tale capitale umano mediante procedura di gara ai sensi del D. Lgs 50/2016, ovvero mediante lo strumento della procedura negoziata senza pubblicazione di bando con invito di n. 5 operatori ai sensi dell'art. 36 co.2 lett. B) del medesimo Decreto legislativo, così come modificato dal D.L. 76/2020 e successivamente prorogato dal D.L. 77/2021;

Dato atto che per l'appalto di servizi in parola si stima un costo complessivo di € 69.776,70 + Iva di legge se dovuta e applicata sul margine di intermediazione (per un totale complessivo di € 70.000,00), di cui:

- € 66.476,70 da imputare a base d'asta soggetta a ribasso (corrispondente a € 22,923/orari per 2.900 ore di appalto ivi compreso margine di intermediazione quantificato in massimo € 0,35/ora su cui andrà applicata Iva di legge) per il servizio di somministrazione di lavoro per l'intera, inerente al periodo dal 01/03/2022 fino al 31/12/2022;
- € 3.300,00 quale quota non soggetta a ribasso, inerente al rimborso agli operatori selezionati per eventuali spese di trasferta nell'ambito della loro attività nel territorio dell'Ambito distrettuale n. 5 – Sebino. Tale quota sarà a disposizione ed eventualmente liquidata con le modalità di cui al successivo articolo 5.

Considerato che i beni oggetto del presente servizio non rientrano nelle convenzioni attivate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze attraverso la CONSIP S.p.A. (legge n. 88/1999);

Richiamati:

- l'art. 107 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 e s.m.i. (altrove per brevità T.U.E.L.);
- l'articolo 192 del T.U.E.L., secondo il quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50;

Evidenziato che:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: attuazione piano regionale contrasto alla povertà;
- l'oggetto del contratto è: somministrazione lavoro interinale periodo 01/03/2022 – 31/12/2022;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella documentazione di gara qui allegate e per le quali si rimanda interamente;
- il contratto in oggetto sarà stipulato, ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;

Visti inoltre:

- l'art. 9, comma 4 del d.l. n. 66/2014 che stabilisce che “i comuni non capoluogo di provincia procedono all'acquisizione di lavori, beni e servizi nell'ambito delle unioni dei comuni di cui all'articolo 32 del decreto legislativo 15 agosto 2000, n. 267, ove esistenti, ovvero costituendo un apposito accordo consortile tra i comuni medesimi e avvalendosi dei competenti uffici, ovvero ricorrendo ad un soggetto aggregatore o alle province, ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56. In alternativa, gli stessi Comuni possono effettuare i propri acquisti attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip S.p.A. o da altro soggetto aggregatore di riferimento”;
- l'art. 1 comma 130 della L. 30.12.2018 n. 145 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”, per effetto del quale l'obbligo per le Amministrazioni di procedere ad acquisti di beni e servizi esclusivamente tramite strumenti telematici (strumenti Consip, strumento telematico della centrale regionale di riferimento, altro mercato elettronico della SA) vale ora per importi tra i 5.000 euro e la soglia comunitaria.
- l'art. 37, comma 1, del decreto n. 50/2016, nel quale viene ribadito che “...le stazioni appaltanti, *fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38*”;
- l'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni in Legge n. 120/2020 e prorogato al 30/06/2023 dal D.L. n. 77/2021;

Considerato che il Comune di Iseo è accreditato presso il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato ARIA/SINTEL;

Ritenuto pertanto di procedere all'affido dei servizi in oggetto, attraverso l'utilizzo del sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato “Sintel” con invito degli operatori a presentare la miglior offerta;

Dato atto che per la procedura in parola in data 14/02/2022 è stato pubblicato Avviso di Manifestazione di interesse all'Albo e all'Amministrazione Trasparente con invito a presentare domande entro il termine del 18/02/2022 ore 10.00 e che per tale motivo sono pervenute n.8 istanze;

Dato atto che in data 18/02/2022 il R.U.P. Dott. Mario Cotelli ha provveduto con apposito verbale, qui allegato, ad ammettere tutti i concorrenti summenzionati, sulla base del *favor participationis*, alla fase dell'invito a presentare offerta con base d'asta oraria fissata in € 22,923/ora + IVA di legge se dovuta sul margine di commissione riconosciuto (oneri sicurezza quantificati a 0,00€);

Dato atto che per il tipo e valore di appalto si provvederà ed espletare procedura negoziata con mezzo SINTEL di Regione Lombardia, affidando l'appalto sulla base del minor prezzo di cui all'art. 95 co.4 D. Lgs 50/2016 con base d'asta indicata in narrativa;

Dato atto che agli operatori economici sarà assegnato il termine del 23/02/2022 ore 15.00 per la presentazione telematica delle offerte a mezzo telematico su piattaforma SINTEL, decorrenti dall'avvio della gara sul portale SINTEL previsto per il giorno 18/02/2022 ore 15.00;

Ritenuto di dover approvare la documentazione di gara, allegata alla presente e della presente parte integrante, costituita da:

- 1) Documento di Gara Unico Europeo (DGUE);
- 2) Dichiarazione Tracciabilità dei flussi finanziari (art. 3 della Legge n. 136 del 13.8.2010);
- 3) Protocollo di legalità;
- 4) Capitolato Speciale d'Appalto firmato digitalmente per accettazione;
- 5) Offerta economica;
- 6) Lettera di invito.

Dato atto che nella lettera di invito sono stati fissati i seguenti requisiti di partecipazione ex artt. 80 e 83 D. Lgs 50/2016:

- ✓ requisiti di ordine generale: assenza cause di esclusione previste dall'art. 80 del D.lgs. 50/2016;
- ✓ possesso dei requisiti di idoneità professionale previsti dall'art. 83 del D.lgs. 50/2016: autorizzazione a svolgere l'attività di somministrazione di lavoro e iscrizione presso CCIAA, nonché presso Registro di settore in caso di Cooperativa;

Dato atto che per la procedura di cui in parola è stato nominato R.U.P. il Dott. Mario Cotelli;

Atteso che è stato attribuito al progetto Piano di contrasto alla Povertà il codice CUP F11H19000130001 – nonché è stato richiesto all'ANAC con portale SIMOG, il codice CIG 9109555299;

Per quanto sopra

D E T E R M I N A

1. Di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. Di procedere, per i motivi esposti in premessa, all'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro interinale che prevede l'assunzione di "Assistente Sociale" a tempo parziale e determinato, inquadrato nella cat. D1 CCNL Enti locali, per circa 65/70 ore settimanali per il periodo dal 01/03/2022 fino al 31/12/2022, mediante procedura negoziata senza bando e attraverso l'utilizzo del sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel" con le tempistiche di gara in narrativa, procedendo all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta più bassa, ex art. 95 del D. Lgs. 50/2016;

3. Di approvare la documentazione di gara costituita da:
 - Documento di Gara Unico Europeo (DGUE);
 - Dichiarazione Tracciabilità dei flussi finanziari (art. 3 della Legge n. 136 del 13.8.2010);
 - Protocollo di legalità;
 - Capitolato Speciale d'Appalto firmato digitalmente per accettazione;
 - Offerta economica.
4. Di dare atto che la base d'asta è stabilita in € 22,923 + Iva di legge eventualmente riconosciuta sul margine di commissione d'intermediazione (quantificato nel massimo in € 0,35/ora e compreso nell'importo a base d'asta orario), per un importo complessivo presunto di € 69.776,70 + Iva di legge eventualmente riconosciuta sul margine di commissione d'intermediazione;
5. Di rinviare l'impegno di spesa all'aggiudicazione della procedura con relativo affido all'operatore economico dell'appalto in oggetto;
6. Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
7. Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
8. Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
9. Di dare atto che il Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/1990 è il Dott. Mario Cotelli;
10. Di dare atto che la presente determinazione è compatibile con quanto disposto dall'art. 163 del D.Lgs. n. 267/2000 e dal vigente Regolamento di Contabilità;
11. Di dare atto che a pena di nullità dell'appalto, ai sensi dell'art. 3, comma 8, della legge n. 136/2010, l'appaltatore provvederà ad assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari relativi al presente affidamento;
12. Di dare atto altresì che l'appaltatore, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della legge n. 136/2010, si obbliga ad inserire nei contratti con eventuali subappaltatori/subcontraenti, a pena di nullità assoluta, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, trasmettendo al Comune di Iseo, prova dell'avvenuto adempimento nei rapporti con i subappaltatori/subcontraenti;
13. Di dare atto che il presente appalto sarà immediatamente risolto, ai sensi dell'art.3, comma 9 bis, della legge n. 136/2010, qualora si verificasse l'esecuzione di transazioni finanziarie da parte dell'appaltatore (o di eventuali subappaltatori/subcontraenti), senza avvalersi delle modalità richieste dalla normativa;
14. Di dare altresì atto, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso

direttamente leso, può proporre ricorso al T.A.R. Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio;

15. Di comunicare la presente, per conoscenza, alla Giunta Comunale e di pubblicare l'atto su Amministrazione Trasparente;

IL RESPONSABILE
AREA AMMINISTRATIVA
Mario Cotelli

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate)